

Análisis del  
desempeño  
de la  
gestión  
pública en  
Duitama

2013

Con base en el Índice de desempeño integral de los municipios colombianos, publicado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP).

Centro de  
pensamiento  
para el  
desarrollo de  
Duitama

ProDuitama

## ANÁLISIS DE DESEMPEÑO EN LA GESTIÓN PÚBLICA DE DUITAMA (Vigencia 2013)

En días recientes el Departamento Nacional de Planeación (DNP) reveló los resultados del estudio “Evaluación del desempeño integral de los municipios” para la vigencia 2013. Esta investigación, que el organismo gubernamental publica anualmente desde 2005 es la más confiable y completa fuente de información que existe en Colombia acerca la forma en que los municipios están siendo administrados por los alcaldes, en **cuatro componentes**:

1. Eficacia
2. Eficiencia
3. Cumplimiento de requisitos legales
4. Gestión

Con base en calificaciones completamente objetivas, basadas en hechos y datos, los analistas del DNP calculan en cada componente una calificación de 0 a 100 para cada municipio del país y con base en ello construyen el Índice de Desempeño Municipal. “Las calificaciones cercanas a 100 corresponden a los municipios de mejor desempeño, por ser los municipios que cumplen lo establecido en sus planes de desarrollo, consiguen la mayor cantidad de bienes y servicios en relación con los insumos que utilizan, cumplen a cabalidad lo estipulado en la Ley 715 de 2001 en cuanto a la ejecución de los recursos del SGP y tienen una alta capacidad de gestión administrativa y fiscal.”<sup>1</sup>

Este interesante ejercicio nos abre, entre otras, **tres posibles formas de análisis** para que los ciudadanos podamos entender mejor la gestión pública de nuestra ciudad:

1. A partir de las calificaciones obtenidas, el DNP construye un *ranking* o escalafón, lo cual nos permite saber qué tan bien (o mal) estamos a nivel nacional y ubicarnos dentro de un rango de calificación específico (Sobresaliente, satisfactorio, medio o bajo) entre los más de 1.100 municipios del país. En este ranking, Medellín obtuvo el primer puesto a

---

<sup>1</sup> “Informe de Evaluación del desempeño integral de los municipios y distritos, vigencia 2013”, DNP, Septiembre de 2014, Página 7.

nivel nacional, Madrid (Cundinamarca) el segundo y Palmira (Valle) el tercero; esto demuestra que el tamaño del municipio no incide en la calificación que obtiene, sino que sólo se evalúa la gestión que hace.

2. Nos podemos comparar con cualquier ciudad (o grupo de ciudades) que queramos. Así, podríamos tomar ciudades de similar tamaño, población, peso económico y nivel de desarrollo y compararlas con Duitama, para ver cómo nos va.
3. Debido a que, como se mencionó anteriormente, no es la primera vez que se publica este estudio, sino que ya es la novena edición, podemos analizar la evolución histórica que este índice ha tenido para nuestra ciudad.

Con base en estas posibilidades, **PRODUITAMA** presenta **tres formas de análisis** específico de la gestión municipal para nuestra Perla de Boyacá. Veamos:

- **En términos de ranking para la vigencia 2013:** Duitama ocupó la posición 229 a nivel nacional, habiendo obtenido una calificación de 78,80 puntos sobre 100 en el Índice de desempeño integral, lo cual nos ubica en el rango “satisfactorio”.

El componente con mejor resultado para Duitama fue el de “capacidad administrativa”, que mide qué tan adecuada es la institucionalidad del municipio para materializar las acciones contenidas en los instrumentos de planificación que diseña, con un puntaje de 92,86; y el componente con peor calificación para Duitama fue el de eficiencia, con el cual se comparan los productos obtenidos frente a los insumos utilizados relacionados con los sectores de Educación, Salud y Agua Potable.

- **En términos comparativos con otras ciudades similares:** Tunja y Sogamoso se ubicaron en los puestos 50 y 113 a nivel nacional, muy por encima de nuestra ciudad y merecieron estar calificadas en el rango “sobresaliente”. A Paipa le fue muy mal y se ubicó en el puesto 878 a nivel nacional, tras haber obtenido un puntaje de 58,73.

Además de esta comparación natural con nuestras ciudades vecinas, en **PRODUITAMA** tomamos un grupo de veinte ciudades intermedias a nivel nacional (unas más grandes y otras más pequeñas que Duitama), con algunas características similares a las nuestras, y adicionamos a Medellín, que pese a

ser una ciudad grande, es el referente para los demás municipios a nivel nacional en términos de gestión, e hicimos un ejercicio de análisis relativo.

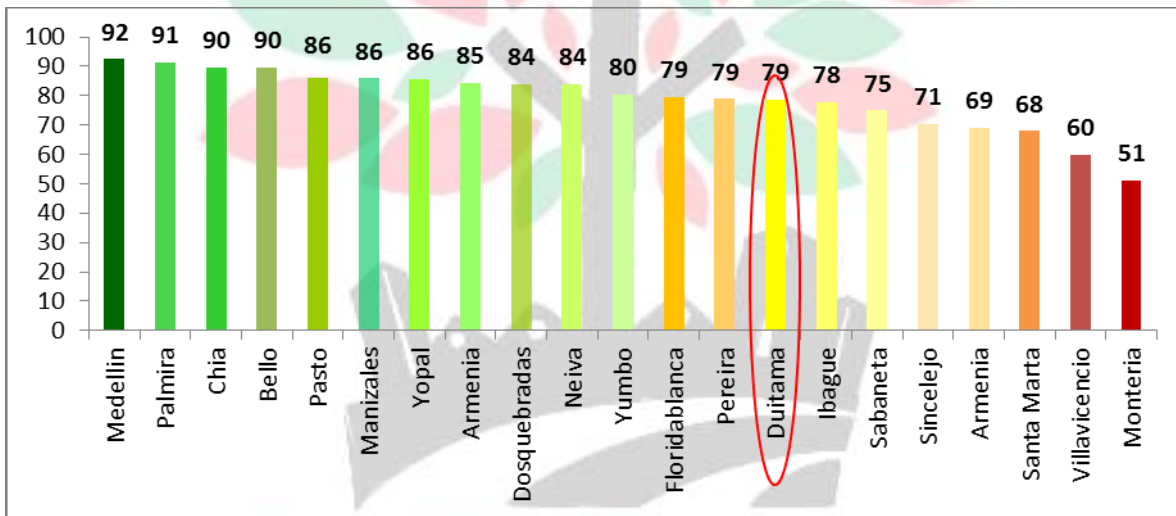
Esas ciudades intermedias son:

**Tabla 1: Ciudades intermedias incluidas en el análisis:**

Palmira	Yopal	Floridablanca	Sincelejo
Chía	Armenia	Pereira	Armenia
Bello	Dosquebradas	Duitama	Santa Marta
Pasto	Neiva	Ibagué	Villavicencio
Manizales	Yumbo	Sabaneta	Montería

Los resultados de la comparación se pueden observar en la siguiente gráfica:

**Gráfica 1: Comparación con otras ciudades intermedias**



Fuente de datos: DNP. Análisis: ProDuitama

Como se puede observar, entre el grupo de 20 ciudades intermedias, ocupamos la posición 13, justo detrás de Pereira, con una calificación sensiblemente inferior a la obtenida por Palmira, Chía y Bello, pero bastante superior a la de Montería, Villavicencio y Santa Marta.

Con respecto a Medellín, cabe anotar que Duitama presenta calificaciones enormemente inferiores en los criterios de eficacia y sobre todo de eficiencia, pero que estamos muy cerca de la capital antioqueña en gestión administrativa y fiscal, e incluso por encima en capacidad administrativa.

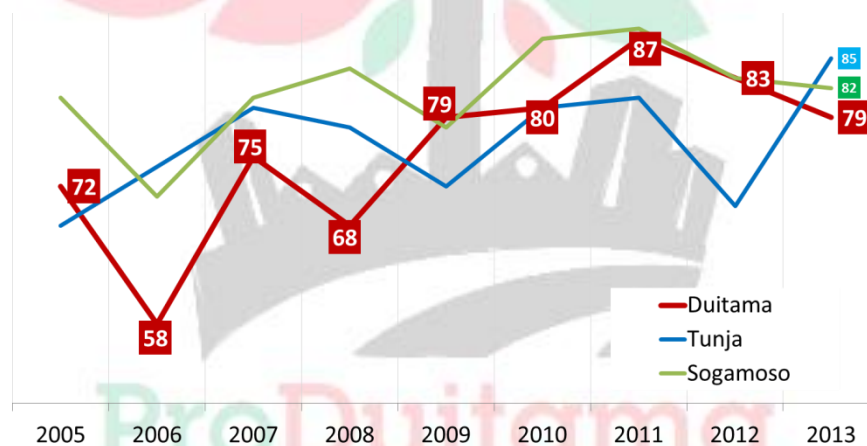
- **En términos de evolución histórica de este índice para nuestra ciudad:**

Al analizar la evolución del índice de desempeño integral de Duitama desde el año 2005, hasta el último publicado, observamos que en general el municipio se ha mantenido con calificaciones arriba de 70/100, excepto en los años 2006 y 2008 (58 y 68 puntos respectivamente), que fueron los de peor resultado en la historia. Por el contrario, los años con mejor resultado se han dado bajo la administración actual, con 87/100 en 2011 y 83/100 en 2012.

En comparación con Tunja y Sogamoso (Gráfica 2), se observa que la ciudad más consistente ha sido esta última, ya que nunca ha puntuado debajo de 70/100 y siempre ha obtenido puntajes iguales o superiores a los de Duitama, con lo cual ha estado ubicada de forma sistemática por encima de nuestra ciudad en el ranking nacional de desempeño integral.

De otro lado, aunque en la comparación con Tunja se observa alternancia en el liderazgo con Duitama, cabe destacar que en el último año la capital boyacense obtuvo un puntaje muy bueno (85/100), que le permitió recuperarse de los malos resultados que había obtenido en el año 2012.

**Gráfica 2: Evolución histórica del índice de desempeño integral de Duitama**



Fuente de datos: DNP. Análisis: ProDuitama.

Estos resultados permiten inferir que aunque nuestra ciudad ha superado los malos resultados de 2006 y 2008, para lograr cierta estabilidad al ubicarse por varios años consecutivos en el rango “satisfactorio”, aún hay trabajo por hacer. Duitama puede y debe ser uno de los municipios mejor administrados del país, y precisamente por eso es importante socializar los resultados de este estudio, analizarlos y generar propuestas constructivas en torno a ellos.

